РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКАЯ РЕСПУБЛИКА

АДМИНИСТРАЦИЯ МАЛОКАРАЧАЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30.10.2018 с Учкекен № 1100

Об одобрении основных направлений налоговой и бюджетной

политики Малокарачаевского муниципального района

на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 69 Решения Совета Малокарачаевского муниципального района от 22.03.2017 №14 «Об утверждения положения о бюджетном процессе в Малокарачаевском муниципальном районе» администрация Малокарачаевского муниципального района

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Одобрить основные направления налоговой и бюджетной полити­ки Малокарачаевского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов согласно приложению.

2. Финансовому управлению администрации Малокарачаевского муниципального района обес­печить составление проекта бюджета Малокарачаевского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов на основе основных направлений налоговой и бюджетной политики Малокарачаевского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления сельских поселений района разработать местные бюджеты с учетом основ­ных направлений налоговой и бюджетной политики Малокарачаевского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы администрации Малокарачаевского муниципального района, курирующего финансово-экономические вопросы.

Глава администрации Малокарачаевского

муниципального района Р.П.Байрамуков

Приложение

к [постановлению](http://base.garant.ru/45407542/)

администрации Малокарачаевского

муниципального района

от 30.10.2018 № 1100

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

налоговой и бюджетной политики Малокарачаевского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

1. Общие положения

Основные направления налоговой и бюджетной политики Малокарачаевского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее - Основные направления) разработаны в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 69 Решения Совета Малокарачаевского муниципального района от 22.03.2017 №14 «Об утверждения положения о бюджетном процессе в Малокарачаевском муниципальном районе»

Их разработка базировалась на положениях Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года, указов Президента Российской Федерации от 2018 и 2012 годов, Основ государственной политики регионального развития Рос­сийской Федерации на период до 2025 года, поручений Президента Рос­сийской Федерации по реализации комплекса мер, направленных на по­вышение эффективности использования бюджетных средств, качества бюджетного планирования и исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации, обеспечение сбалансированности консолидированных бюдже­тов субъектов Российской Федерации, Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, Стратегии социально- экономического развития Карачаево-Черкесской Республики до 2035 года.

Основные направления устанавливают на среднесрочный период приоритеты в сфере управления финансами на муниципальном уровне, определяют условия, используемые при составлении проекта районного бюджета Малокарачаевского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее - бюд­жет Малокарачаевского муниципального района), нацеливают органы муниципальной власти на концентрацию ресур­сов при решении важнейших задач социально-экономического развития Малокарачаевского муниципального района.

2. Налоговая политика

Целью основных направлений налоговой политики на 2019-2021 го­ды является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета Малокарачаевского муниципального района, основных подходов к его формированию, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования. Ключевыми аспектами налоговой политики на среднесрочный период яв­ляются обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной сис­темы, формирование условий для устойчивого социально-экономического роста, стабильность налоговых условий для бизнеса на плановый период.

* 1. Итоги реализации налоговой политики в 2017 году и истекшем периоде 2018 года

В связи с дотационностью бюджета района увеличение налоговых и неналоговых доходов является приоритетной задачей руководства района. За последние годы проведена значительная работа по укрепле­нию и развитию налогового потенциала, оптимизации нормативно­-правовой базы в целях развития ма­лого и среднего бизнеса. На постоянной основе реализуются мероприятия по мобилизации доходов, совершенствуются механизмы взаимодействия органов исполнительной власти района и территориальных органов федеральных органов государственной власти в части качественного администрирования доходных источников бюджета, вовлечения в налогообложение неучтенных объектов, повышения уровня собираемости доходов, минимизации способов уклонения от налогообло­жения.

Согласно соглашению от 19.02.2018 № 181-08/06 «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Малокарачаевского муниципального района Карачаево-Черкесской Республики», заключенного между Ми­нистерством финансов Карачаево-Черкесской Республики и Главой Малокарачаевского муниципального района, в 2018 году район обязан обеспечить рост налого­вых и неналоговых доходов консолидированного бюджета не менее чем на 0,2%. В целях выполнения условий соглашений и изыскания внутренних резервов для финансирования всех принятых расходных обязательств раз­работана Программа мероприятий по росту доходного потенциала и оптимизации расхо­дов на 2018-2020 годы.

В целях увеличения собственных доходов бюджета Малокарачаевского муниципального района проведена работа по повышению эффективности налогообложения имущества. Реализуются мероприятия по актуализации налоговой базы по земельному налогу и имущественным платежам, внедрению электронной системы похозяйственного учета муниципальных образований, проведению электронных сверок баз данных налоговых и регистрирующих органов с данными орга­нов местного самоуправления.

Карачаево-Черкесская Республика в числе первых 28 субъектов Рос­сийской Федерации с 1 января 2015 года ввела на своей территории налогообложе­ние от кадастровой стоимости для физических лиц, потеряв по итогам пер­вых начислений за 2015 год часть налога по большинству населенных пунктов из-за применения вычетов в размере 50 кв.м площади жилого до­ма, соизмеримых в небольших поселениях с общей площадью домовладе­ний, а также корректировкой суммы налога на коэффициент 0,2 в первый налоговый период. С учетом корректировки налоговых ставок сельскими поселениями применения коэффициента 0,4 во второй налоговый период, начисления за 2016 год увеличились к уровню 2014 года. Принятие поправок Карачаево-Черкесской Республики в Налоговый ко­декс Российской Федерации о применении ограничивающего коэффициен­та 1,1 к начислениям за 2017 год для первых субъектов, перешедших на исчисление налога от кадастровой стоимости, обеспечит корректировку прироста налога на имущество физических лиц не более 10%.

В целях недопущения резкого увеличения налогового бремени в свя­зи с актуализацией кадастровой стоимости земель населенных пунктов с 1 января 2016 года, органами местного самоуправления района скорректированы ставки по ряду видов разрешенного использования земельных участков.

В рамках мероприятий по мобилизации доходов в районе проводится ежегодная оценка эффективности льгот по налогам, являю­щимся доходными источниками бюджета Малокарачаевского муниципального района, в соответствии с постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 02.09.2011 № 286. В 2018 году оценка эффективности проведена с учетом основных подходов методики оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) субъектов Российской Федерации, разработанной Министерством финансов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2.1.1 Соглашения между Министерством финансов Карачаево-Черкесской Респуб­лики и Главой администрации Малокарачаевского муниципального района от 19.02.2018 № 181-08/06 «О мерах по социально-экономи­ческому развитию и оздоровлению государственных финансов Малокарачаевского муниципального района Карачаево-Черкесской Республики» район обязан отменить с 1 января 2019 года неэф­фективные льготы по согласованному с Министерством финансов Карачаево-Черкесской Республики и утвержденному Постановлением Администрации Малокарачаевского муниципального района плану.

* 1. Основные цели и задачи налоговой политики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

В районе продолжится реализация основных задач налоговой политики, поставленных в предыдущие годы. Достижение национальных целей развития на ближайшие 6 лет, поставленных Президентом России - повышение качества жизни и благосостояния граждан, снижение бедности и неравенства, повышение качества и доступности здравоохранения и об­разования, создание современной инфраструктуры возможно только на основе устойчивого экономического роста.

Приоритетами в трехлетней перспективе 2019-2021 годов в сфере районной налоговой политики будут являться обеспечение устойчивости бюджетной системы района, создание условий для роста инвестиционной активности, а также поддержка субъектов среднего и малого бизнеса.

Основные направления нацелены на дальнейшее повышение эффек­тивности налоговой системы с сохранением в течение очередного трехлет­него периода стратегического курса на стимулирование развития и модер­низации производств, минимизацию способов уклонения от налогообло­жения, недопущению образования неэффективных выпадающих доходов, повышение ответственности администраторов за полнотой уплаты плате­жей.

В 2019-2021 годах планируется продолжить реализацию комплекса мер по улучшению администрирования доходов бюджетной системы. Особое внимание будет уделено повышению собираемости зарплатных налогов.

Это с одной стороны станет одним из наиболее эффективных инст­рументов пресечения неформальных практик, а с другой стороны позволит существенно упростить и облегчить взаимодействие между государством и добросовестными налогоплательщиками.

В целях снижения затрат организаций и физических лиц, связанных с открытием бизнеса, а также стимулирования использования электронных сервисов предполагается снизить размер государственной пошлины «до нуля» при подаче заявления о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в форме электронного докумен­та («старт за ноль»).

Снизит административную нагрузку и отмена обязанности представ­ления налоговой декларации налогоплательщиками, применяющими УСН с объектом налогообложения в виде доходов и использующими контроль­но-кассовую технику, обеспечивающую передачу фискальных данных в налоговые органы в режиме «онлайн». Кроме того, физическим лицам бу­дет предоставлено право по уплате платежей, регулируемых Налоговым кодексом, через МФЦ предоставления государственных и муниципальных услуг.

Одновременно продолжится внедрение электронной системы про­гнозирования, учета, систематизации и контроля бюджетных данных через «Электронный бюджет», что обеспечит прозрачность, открытость и подот­четность деятельности госорганов, а также повышение качества их финан­сового менеджмента за счет формирования единого информационного пространства и применения ИКТ в сфере управления государственными и муниципальными (общественными) финансами.

При определении общих параметров объема доходной части консо­лидированного бюджета Малокарачаевского муниципального района на 2019-2021 годы должны быть учтены следующие изменения, вступающие в силу, а также планируемые к принятию в 2019-2021 годах:

1. Налог на доходы физических лиц

Уточнение условий предоставления налоговых вычетов в отношении опекунов недееспособных граждан;

уточнение условий предоставления имущественных и социальных налоговых вычетов;

уточнение порядка признания расходов при определении налоговой базы при продаже недвижимого имущества, используемого в предприни­мательской деятельности;

уточнение порядка налогообложения доходов в виде экономической выгоды при прекращении обязательств без их исполнения налогоплатель­щиком;

уточнение порядка налогообложения в части применения имущест­венного налогового вычета при продаже имущества, полученного на без­возмездной основе, а также в порядке дарения или наследования;

введение права самостоятельного исчисления налоговым органом НДФЛ в случае непредставления налогоплательщиком налоговой деклара­ции при продаже недвижимого имущества (с учетом кадастровой стоимо­сти указанного имущества);

расширение круга лиц, на которых возложены обязанности налого­вых агентов в отношении доходов по операциям с ценными бумагами;

уточнение порядка исчисления и уплаты НДФЛ индивидуальными предпринимателями с учетом отмены декларирования предполагаемого дохода;

предоставление права представления отчетности по месту учета од­ного из обособленных подразделений в случаях наличия нескольких обо­собленных подразделений организации на территории одного муници­пального образования;

установление на 2019 год коэффициента, отражающего региональ­ные особенности рынка труда, в размере, не менее 1,6.

1. Имущественные налоги

Исключение с 1 января 2019 года движимого имущества из объектов обложения налогом на имущество организаций для создания стимулов для ускоренного внедрения и развития технологий отечественной промышлен­ности, а также обновления активной части основных фондов организаций (машин, оборудования);

уточнение порядка исчисления налога на имущество физических лиц с установлением коэффициента, ограничивающего ежегодное увеличение суммы налога, исчисляемого на основании кадастровой стоимости, не бо­лее чем на 10% по сравнению с предыдущим годом. Одновременно преду­сматривается отказ от применения временного коэффициента в размере 0,8, применяемого, начиная с четвертого налогового периода применения кадастровой стоимости в качестве налоговой базы по налогу;

продолжение работы по реализации механизма «двух ключей», в рамках которой предлагается передать регионам полномочия по установ­лению налоговых льгот по налогу на имущество организаций и земельно­му налогу для резидентов особых экономических зон и управляющих ком­паний особых экономических зон, участников свободной экономической зоны;

подготовка республиканского законопроекта, предусматривающего снижение размера вычета из базы налогообложения в отношении объектов недвижимости, включенных в Перечень объектов недвижимого имущест­ва, по которым налог на имущество организаций исчисляется от кадастро­вой стоимости;

установление налоговых ставок в отношении железнодорожных пу­тей общего пользования и сооружений, являющихся их неотъемлемой тех­нологической частью, в размере 1,3% - в 2019 году, 1,6% - в 2020 году.

1. Специальные налоговые режимы

Установление порядка определения остаточной стоимости основных средств для индивидуальных предпринимателей, применяющих УСН;

уточнение порядка определения налоговой базы по УСН в отноше­нии учета доходов и расходов товариществ собственников жилья, товари­ществ собственников недвижимости, управляющих организациями, садо­водческих, огороднических или дачных некоммерческих товариществ (не­коммерческих партнерств), жилищных, садоводческих, огороднических, дачных или иных специализированных потребительских кооперативов в части средств, полученных от собственников недвижимости в оплату ком­мунальных услуг и перечисленных ресурсоснабжающим организациям;

уточнение порядка учета субсидий и средств финансовой поддержки, полученных из бюджетной системы Российской Федерации, налогопла­тельщиками, применяющими УСН и ЕСХН, в случае компенсации за счет указанных средств ранее произведенных налогоплательщиками расходов;

в целях упрощения порядка учета расходов на приобретение основ­ных средств по ЕСХН и УСН и приведения в соответствие с положениями главы 25 «Налог на прибыль организаций» Налогового кодекса, исключе­ние нормы, согласно которой основные средства, права на которые подле­жат государственной регистрации в соответствии с законодательством Российской Федерации, учитываются в расходах с момента документально подтвержденного факта подачи документов на регистрацию указанных прав;

расширение перечня видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, за счет включения в него видов деятельности, связанных с растениеводством и животноводством, а также услуг, связанных с этими видами деятельно­стями;

полный охват (с 1 июля 2019 года) розничной торговой сети кон­трольно-кассовой техникой (ККТ), обеспечивающей онлайн-передачу дан­ных на сервера ФНС с предоставлением малому бизнесу (плательщики ЕНВД, патента) права уменьшать соответствующие налоги на расходы по приобретению ККТ (в размере не более 18000 рублей за один кассовый ап­парат);

предоставление субъектам Российской Федерации полномочий по установлению ограничений для применения ПСН:

по общей площади сдаваемых в аренду (наем) жилых и нежилых по­мещений, дач, земельных участков, принадлежащих индивидуальному предпринимателю на праве собственности;

по общему количеству автотранспортных средств и судов водного транспорта;

по общему количеству объектов розничной торговли и общественно­го питания и (или) их общей площади;

совершенствование специальных налоговых режимов с учетом ана­лиза изменений федерального законодательства, размера страховых взно­сов на социальное страхование, эффективности установленных ставок, корректирующих коэффициентов.

1. Страховые взносы

Фиксация тарифа страховых взносов на обязательное пенсионное страхование в размере 22% с предельной величиной базы для обложения взносами и 10% сверх предельной величины на бессрочный период, а об­щего размера тарифов страховых взносов на все виды обязательного соци­ального страхования на уровне 30%.

1. Государственная пошлина

Снижение размера государственной пошлины «до нуля» при подаче заявления о государственной регистрации юридических лиц и индивиду­альных предпринимателей в форме электронного документа («старт за ноль»);

установление дифференцированного подхода к определению размера государственной пошлины для лиц, осуществляющих розничную торговлю алкогольной продукцией в зависимости от количества мест осуществления деятельности.

1. Иные доходы

Установление доли прибыли по доходам в виде дивидендов от уча­стия республики (муниципального образования) в уставном капитале хо­зяйственных обществ, подлежащей перечислению в бюджет на уровне 50%;

расширение практики применения самообложения граждан.

1. Меры в области налогового администрирования и налогового контроля

Сохранение контроля за трансфертным ценообразованием по внутри российским сделкам лишь в тех случаях, когда возможные риски, связан­ные с ущербом для бюджетной системы;

корректировка условий привлечения к налоговой ответственности за неуплату или неполную уплату сумм налога в результате применения в це­лях налогообложения трансфертных цен в контролируемых сделках;

отмена обязанности представления налоговой декларации налого­плательщиками, применяющими УСН с объектом налогообложения в виде доходов и использующими контрольно-кассовую технику, обеспечиваю­щую передачу фискальных данных в налоговые органы в режиме «онлайн» (далее - ККТ);

установление предельного размера пеней, в соответствии с которым сумма пеней, начисленных на недоимку, не должна превышать размер этой недоимки;

предоставление права уплаты физическими лицами платежей, регу­лируемых Налоговым кодексом, через многофункциональные центры пре­доставления государственных и муниципальных услуг в случаях, когда субъектами Российской Федерации на них возложены соответствующие функции;

добровольного перечисления в бюджетную систему Российской Фе­дерации единого платежа в счет предстоящей уплаты транспортного нало­га, земельного налога и налога на имущество физических лиц;

расширение использования института «уточнение платежа», в том числе в случаях ошибочного указания в платежных документах реквизитов счетов Федерального казначейства;

освобождение от ответственности за несвоевременное перечисление сумм налогов в бюджетную систему Российской Федерации налоговых агентов, не допустивших искажения налоговой отчетности, если они само­стоятельно (до момента, когда им стало известно об обнаружении налого­вым органом факта несвоевременной уплаты налога или о назначении вы­ездной налоговой проверки) уплатили необходимые суммы налога и пени;

усовершенствование порядка учета в налоговых органах иностран­ных граждан, не имеющих на территории Российской Федерации места жительства (места пребывания) и принадлежащих им недвижимого иму­щества и транспортных средств.

Результатами проводимой работы должны стать дальнейшее увели­чение платежей в бюджет, обеление соответствующих секторов экономи­ки, повышение конкурентоспособности отечественного производства.

3. Бюджетная политика

3.1. Итоги реализации бюджетной политики в 2016-2017 годах  
и в первой половине 2018 года

Основным итогом предыдущих лет стало сохранение, как в стране в целом, так и в Малокарачаевском муниципальном районе достаточно устойчивой социально-экономической ситуации, несмотря на влияние негативных внешних факторов.

Благодаря взвешенной бюджетной политике было обеспечено свое­временное и в полном объеме исполнение таких расходных обязательств, как выплата заработной платы работникам бюджетной сферы с учетом по­вышения оплаты труда в рамках реализации указов Президента Россий­ской Федерации от 7 мая 2012 года.

Осуществлено строительство новых детских дошкольных учреждений и реконструкция старых, начата программа строительства новых школ.

Крупнейшими направлениями расходования бюджетных средств яв­ляются образование и социальная политика.

В целях повышения качества бюджетного планирования, повышения результативности и эффективности использования средств в 2016-2018 го­дах продолжена работа по следующим направлениям:

бюджет Малокарачаевского муниципального района разрабатывается и утверждается по про­граммно-целевому принципу;

ежегодно проводится оценка эффективности муниципальных про­грамм Малокарачаевского муниципального района, предусматривающая комплекс­ный подход к оценке программ с учетом качества их формирования и эф­фективности реализации;

осуществлен комплекс мероприятий по оптимизации и реструктури­зации сети муниципальных учреждений в целях выявления и ликвидации неэффективных расходов;

ежегодно разрабатываются муниципальные задания в отношении муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями Малокарачаевского муниципального района.

В целях предоставления населению актуальной информации о бюджете Малокарачаевского муниципального района и его исполнении в объективной и доступной для понимания форме на регулярной основе на всех этапах бюджетного процесса публикуется электронная информационная брошюра «Бюджет для граждан».

В целях выявления общественного мнения по вопросам формирова­ния и исполнения бюджета Малокарачаевского муниципального района ежегодно Советом Малокарачаевского муниципального района проводятся пуб­личные слушания по проекту бюджета Малокарачаевского муниципального района на очередной финансо­вый год и на плановый период.

3.2. Цели и задачи бюджетной политики  
на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов

Исходя из необходимости достижения заявленных целевых ориенти­ров и обеспечения устойчивого развития экономики и социальной ста­бильности в Малокарачаевском муниципальном районе при рациональном и эф­фективном использовании бюджетных средств, а также учитывая насущ­ную актуальность большинства направлений бюджетной политики, заяв­ленных в предыдущие годы, основными задачами бюджетной политики Малокарачаевского муниципального района в среднесрочной перспективе являются: обеспечение финансовой устойчивости и долгосрочной сбалансиро­ванности бюджета Малокарачаевского муниципального района в условиях ограниченности его до­ходных источников;

сдерживание роста расходов бюджета Малокарачаевского муниципального района, повышение их эффективности;

приоритизация расходов бюджета Малокарачаевского муниципального района исходя из про­гноза доходов бюджета, источников финансирования дефицита бюджета;

реализация мероприятий, направленных на достижение националь­ных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года в соот­ветствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

исполнение действующих расходных обязательств, недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными ис­точниками, недопущение установления расходных обязательств, не свя­занных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Фе­дерации и федеральными законами к полномочиям органов муниципальной власти Малокарачаевского муниципального района;

повышение оплаты труда работников бюджетной сферы в соответст­вии с указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.07.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы», от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реали­зации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, ос­тавшихся без попечения родителей»;

обеспечение с 1 октября 2019 года и 1 ноября 2020 года индексации заработной платы работников бюджетного сектора экономики, на которых не распространя­ются указы Президента Российской Федерации;

оптимизация бюджетной сети, включающая: ликвидацию неэффек­тивных муниципальных учреждений, их преобразование в иные органи­зационно-правовые формы, укрупнение (объединение, присоединение) муниципальных учреждений;

развитие приносящей доход деятельности бюджетных учреждений;

повышение эффективности деятельности муници­пальных учреждений при оказании услуг за счет всех источников доходов муниципального учреждения, в том числе за счет до­ходов, полученных ими от приносящей доход деятельности, направляемых на достижение целей деятельности муниципальных уч­реждений, определенных уставами;

совершенствование межбюджетных отношений, повышение про­зрачности, эффективности предоставления и распределения межбюджет­ных трансфертов, способствующих сбалансированности и устойчивости консолидированного бюджета на всех уровнях, укреплению финансовой самостоятельности бюджетов сельских поселений;

обеспечение соблюдения норматива формирования расходов на со­держание органов муниципальной власти, установленного Правительством Карачаево-Черкесской Республики;

реализация мероприятий, направленных на повышение уровня раз­вития социальной и инженерной инфраструктуры сельских территорий;

неукоснительное выполнение условий соглашений по реструктури­зации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам, полученным из республиканского бюджета;

совершенствование механизмов внутреннего муниципального фи­нансового контроля в сфере бюджетных правоотношений;

обеспечение прозрачности и открытости бюджета Малокарачаевского муниципального района и бюджетного процесса для общества.

Главными рисками, которые могут возникнуть в ходе реализации бюджетной политики, являются:

изменения норм федерального и республиканского законодательства, влекущие за собой снижение доходов бюджета Малокарачаевского муниципального района и (или) увеличение расходов бюджета Малокарачаевского муниципального района;

ухудшение общеэкономической ситуации в стране в целом, так и в Карачаево-Черкесской Республике, приводящее к уменьшению поступле­ний налоговых и неналоговых доходов бюджета Малокарачаевского муниципального района.

При наступлении указанных рисков могут потребоваться дополни­тельные меры по минимизации их негативных последствий.

3.3. Основные подходы к формированию расходов бюджета Малокарачаевского муниципального района на 2019 год

плановый период 2020 и 2021 годов

Бюджетная политика в 2019-2021 годах в Малокарачаевском муниципальном районе будет ориентирована на безусловное исполнение действующих расходных обязательств.

Достижение этого в условиях ограниченности бюджетных возмож­ностей предполагает перераспределение бюджетных средств в пользу при­оритетных направлений. Начиная с 2012 года основные приоритеты бюд­жетных расходов определяются необходимостью достижения целевых по­казателей «майских» указов Президента Российской Федерации, в том числе Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Феде­рации на период до 2024 года», а также целей и целевых показателей муниципальных программ Малокарачаевского муниципального района, сформирован­ных в соответствии с указами.

Основные параметры бюджета Малокарачаевского муниципального района будут определены исходя из ожидаемого прогноза поступления доходов и необходимости со­блюдения условий по снижению объема муниципального долга, установ­ленных Дополнительным соглашением с Министерством финансов Карачаево-Черкесской Республики, заключенным в 2013 году по реструктуризации бюджетного кредита, привлеченного из республиканского бюджета в 2010 году.

Формирование объема и структуры расходов бюджета Малокарачаевского муниципального района на 2019-2021 годы будет осуществляться исходя из следующих основных подходов:

в качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2019-2020 годы будут приняты бюджетные ассигнования, утвержденные Решением Совета Малокарачаевского муниципального района от 25.12.2017 № 37 «О районном бюджете Малокарачаевского муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее - Решение о бюджете Малокарачаевского муниципального района) в первоначальной редакции, с обеспечением действующих соци­ально значимых расходных обязательств на уровне 2018 года. В основу бюджетных проектировок по расходам на 2021 год будут положены проектировки 2020 года.

При формировании проектировок расходов бюд­жета Малокарачаевского муниципального района на 2019-2021 годы учтены следующие направления:

повышение оплаты труда отдельных категорий работников в целях достижения в 2018 году установленных региональными «дорожными кар­тами» целевых значений показателей Указов Президента Российской Фе­дерации от 2012 года;

достижение уровня оплаты труда с учетом положений Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» (в редакции Федерального закона от 07.03 2018 № 41-ФЗ «О внесении изме­нения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда»);

повышение с 1 октября 2019 года на прогнозный уровень инфляции (4,3%) оплаты труда работников бюджетной сферы, не попадающих под действие Указов Президента Российской Федерации от 2012 года;

В 2019 году в составе условно утверждаемых расходов учитываются бюджетные ассигнования на реализацию следующих мероприятий:

реализация положений Указов Президента Российской Федерации от 2012 и 2018 годов;

предоставление финансовой помощи сельским поселениям в виде дотации на обеспечение сбалансированности местных бюджетов и дотации на стимулирование.

При распределении предельных объемов бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности исполнительные органы муниципальной власти Малокарачаевского муниципального района должны обеспечить бюджетное планирование ис­ходя из минимизации затрат в целях полного финансового обеспечения социально значимых расходных обязательств.

3.4.Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений

Формирование межбюджетных отношений с сельскими поселениями в 2019-2021 годах будет основываться на Бюджетном кодексе Российской Федерации и Законе Карачаево-Черкесской Республики от 30.12.2015 № 107-РЗ «О межбюджетных отношениях в Карачаево-Черкесской Республике».

Администрацией Малокарачаевского муниципального района принимаются все возможные меры по обеспечению органов местного самоуправления сельских поселений района средствами, необходимыми для эффективного исполнения возложенных на них полномочий.

Основной задачей бюджетной политики в сфере межбюджетных от­ношений является повышение эффективности финансовых взаимоотноше­ний с бюджетами сельских поселений, а также повышение прозрачности и открыто­сти бюджетных сведений Малокарачаевского муниципального района.

Приоритетными направлениями будут являться:

поддержание устойчивого исполнения местных бюджетов, содейст­вие в обеспечении сбалансированности местных бюджетов, снижение рис­ков неисполнения расходных обязательств;

осуществление мониторинга соблюдения условий соглашений, за­ключенных сельскими поселениями, предусматривающих пока­затели социально-экономического развития и оздоровления муниципаль­ных финансов;

содействие повышению качества управления бюджетным процессом и эффективности бюджетных расходов на муниципальном уровне;

реализация мер по укреплению финансовой дисциплины, соблюде­нию органами местного самоуправления сельских поселений требований бюджетного законо­дательства.

Основой для повышения эффективности предоставления межбюд­жетных трансфертов является совершенствование структуры и порядка их предоставления, а также повышение эффективности и результативности предоставления целевых межбюджетных трансфертов.

При предоставлении межбюджетных трансфертов из бюджета Малокарачаевского муниципального района бюджетам сельских поселений ос­новная роль, как и прежде, отводится дотациям на выравнивание бюджет­ной обеспеченности. Их объемы в 2019-2021 годах планируются с ростом к 2018 году.

Оказание дополнительной финансовой помощи бюджетам сельских поселений будет осуществляться через предос­тавление дотаций на обеспечение сбалансированности бюджетов сельских поселений.

При формировании межбюджетных отношений на 2019-2021 годы будет учитываться изменение федерального законодательства и законода­тельства Карачаево-Черкесской Республики, что может привести к необхо­димости изменения инструментов межбюджетного регулирования.

Заместитель главы – руководитель аппарата

администрации А.Б.Гнаева